

Sveriges Kärntekniska Sällskap  
Box 6242  
102 34 Stockholm

Strålsäkerhetsmyndigheten  
registrator@ssm.se

REMISSYTTRANDE  
2021-01-29

Strålsäkerhetsmyndigheten  
Diarienummer: SSMFS-A - SSM2020-5585  
SSMFS-D - SSM2020-5561  
SSMFS-K - SSM2020-5463

## Yttrande över Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till nya föreskrifter för kärnkraftreaktorer

Strålsäkerhetsmyndigheten har lämnat förslag till tre nya föreskrifter på formell remiss. Föreskriftsförslagen består av tre delar – konstruktion, värdering och redovisning samt drift av kärnkraftreaktorer. Sveriges Kärntekniska Sällskap (SKS) har granskat delar av de föreslagna föreskrifterna. I detta yttrande lämnar SKS sina synpunkter på förslagen.

SKS tackar för möjligheten att få lämna remisskommentarer.

Sveriges Kärntekniska Sällskap (SKS) är en ideell intresseförening för alla med intresse för kärnteknik. Föreningens syfte är att främja utvecklingen av den fredliga kärntekniken, att stimulera utbyte av erfarenheter och kunskaper inom det kärntekniska området, att tydliggöra nyttan med kärntekniken för en uthållig och miljöriktig energiförsörjning samt att upprätthålla ett nätverk för kunskapsspridning. SKS har ca 500 aktiva medlemmar.

### Kommentarer

SKS konstaterar att de föreslagna föreskrifterna är mycket omfattande. Som exempel kan nämnas att de föreslagna konstruktionsföreskrifterna (SSMFS-K) består av 392 sidor föreskrifter inkl. vägledning. Det ska jämföras med befintliga konstruktionsföreskrifter (SSMFS 2008:17) som är på 18 sidor inkl. allmänna råd. SKS bedömer att det kommer att leda till oproportionerligt stor arbetsbörda. I tillståndshavarnas verksamhet kommer föreskrifterna att läsas ordagrant. Specialister kommer att engageras för att tolka, analysera och värdera kravtexten. Det kommer att kräva stora arbetsinsatser av alla parter som berörs av föreskrifterna (inkl. tillståndshavare, leverantörer, myndigheten själv) för att få till sammanhållen och ensad syn på kravtolkning. SKS anser att det är av stor vikt att föreskriftstexter generellt är transparenta i sin utformning. Idealt ska det inte behövas omfattande vägledningstexter för att förklara innebörden av föreskrifter för att minska

tolkningsutrymme och undvika tvetydigheter. SKS bedömer att det kommer att ta stora resurser i anspråk hos berörda parter för att hantera föreslagna föreskrifter inkl. vägledning. SKS konstaterar att uppdateringen av föreskrifterna i huvudsak görs av administrativa skäl - för att uppnå en samlad regelgivning. Orsaken är inte brister i gällande regelverk. I sak innehåller föreskriften inte skärpningar av krav eller krav på säkerhetshöjningar. Mot denna bakgrund anser SKS att föreskrifterna leder till oproportionerliga konsekvenser, i form av kostnader (ca 1 mdr för tillståndshavarna) och personella insatser hos berörda verksamheter, med marginell säkerhetsnytta.

Vidare anser SKS att de föreslagna föreskrifterna inte tar i beaktande det ökade intresset för små modulära reaktorer, SMR. Förslaget till nya föreskrifter saknar anpassningar till de tekniska särdragen hos en SMR för att möjliggöra tillsyn, drift och konstruktion av sådana nya teknologier.

Slutligen anser SKS att befintliga föreskrifter om konstruktion och utförande av kärnkraftsreaktorer (SSMFS 2008:17) är ändamålsenliga som de är för befintliga reaktorer. Tillsammans med uppdateringar gjorda i SSMFS 2008:1 och uppdaterad Kärntekniklag (1984:3) uppfyller befintligt svenskt regelverk i all väsentlighet bestämmelser i Kärnsäkerhetsdirektivet, IAEA:s standarder och WENRA:s referensnivåer.

Mot bakgrund av ovanstående anser SKS att de föreslagna föreskrifterna inte ska ges ut. SKS menar att konsekvenserna (1 mdr) inte står i proportion till nyttan samtidigt som befintliga föreskrifter är ändamålsenliga som de är. SKS föreslår att nya föreskrifter tas fram som i högre grad beaktar reglering av av ny kärnkraft, i synnerhet små modulära reaktorer. Framförallt bör SSM se över hur det går att harmonisera regelverk och föreskrifter mellan olika länder. Detta i syfte både att stärka den egna kompetensen samt för att skapa stabilitet och förutsägbarhet i myndighetens licensiering och tillsyn vid konstruktion av nya kärnkraftsreaktorer. IAEA är på väg att starta översyn av deras säkerhetsstandarder med avseende på små modulära reaktorer. SKS anser att SSM ska medverka i detta arbete.

---

Detta yttrande har författats av Simon Wakter för föreningen Sveriges Kärntekniska Sällskap. Beslut har fattats av ordförande, Marcus Eriksson.

Sveriges Kärntekniska Sällskap

Stockholm 2021-01-29